

more careful interaction between theory and case studies and from some discussion of Mexico's particularities within the Latin American context. These weaknesses, however, do not minimize the interest of the volume and particularly its contribution to the discussion of state autonomy, state-society relations and the fundamental shortcomings of the neo-liberal economic project.

Diego Sanchez-Ancochea

*Institute for the Study of the Americas,
University of London*

JAVIER LINDENBOIM y CLAUDIA DANANI: *Entre el trabajo y la política. las reformas de las políticas sociales argentinas en perspectiva comparada*. Biblos, 2003.

Las habituales dificultades que supone abordar el análisis de un texto sin haber conocido la trama de su historia y el contexto en que fue escrito se agravan cuando el mismo se compone de trabajos aportados por distintos autores, dentro de un marco conceptual que ha sido definido por sus compiladores y cuyo perfil desconocemos.

En el libro que nos ocupa, este primer obstáculo no existe. Y eso no es poco. Aunque uno desconozca la génesis de la preparación del texto o no haya sido avisado de los objetivos explícitos e implícitos que animaron a sus compiladores al encararlo, en este caso va a encontrar una unidad conceptual bien definida en el enfoque adoptado.

Al mismo tiempo, otra virtud adicional en el texto es destacable. A medida que se avanza en la lectura es posible imaginar cómo reaccionaría un lector si no tuviese una base documental amplia sobre la sociedad que se pretende analizar en uno de sus costados más críticos: la cuestión social. Y el libro, en ese sentido, satisface plenamente la inquietud planteada. No hace falta ser un experto en la problemática socio-económica para ingresar en la muy interesante actividad de recorrer sus páginas. Aunque el foco del tema a discutir sea el análisis crítico de las políticas sociales desplegadas en la Argentina de los 90, durante la Convertibilidad, hay dos valiosos aportes, apenas se inicia la incursión por el texto, que permiten apreciar en toda su magnitud la profundidad del derrumbe e los principales componentes de la realidad social de América Latina y de la Argentina. Las contribuciones de Jürgen Weller y Javier Lindenboim ilustran, con un excelente método de análisis, la dimensión económica y social del desarrollo en el continente latinoamericano y en uno de sus países más destacados durante el decenio donde, con mayor rigor, imperó el enfoque neoliberal como estrategia

de acumulación. En sus exposiciones, ambos autores nos permiten apreciar cuán impactante fue el retraso social experimentado en el ámbito global y específico del espacio estudiado, como producto de la aplicación, a distinto nivel de intensidad pero con un esquema conductor único, de las estrategias asociadas a un patrón de crecimiento signado por la valorización del capital financiero, la apertura externa, el acentuado endeudamiento de los Estados y la desaparición del rol regulador del aparato estatal en defensa de los más débiles. Las consecuencias de este enfoque en la dinámica de desarrollo, que acentuó un derrotero ya inaugurado hacia mediados de los 70, no pudo resultar en otra consecuencia previsible que no sea un agudo deterioro de la condición social de la absoluta mayoría de la población latinoamericana, incluida la argentina

Si esta presentación nos ilustra acerca de la trayectoria del devenir económico-social de la década, las lecturas posteriores pretenden dar respuesta a un interrogante que surge como inevitable: ¿cómo respondió el Estado para enfrentar el desafío múltiple de la expansión acentuada del desempleo, la generalización de la pobreza y la indigencia y el incremento de la exclusión social y de la inequidad en la distribución de la riqueza y el ingreso? Las seis contribuciones, que constituyen la segunda parte del libro, dan cuenta de la estructura, calidad, intencionalidad y eficacia de las políticas sociales que se llevaron adelante, en el caso argentino, para responder al aumento del deterioro de las condiciones de vida de gran parte de su población de nuestro país. Antes, el texto completa el diagnóstico con un detallado recuento de la situación de las relaciones laborales y del desarrollo del sistema político-cultural en el período estudiado.

El análisis de las políticas sociales no se focaliza en cada una de ellas de modo aislado. Transita, en cambio, un camino ampliamente abarcativo y enriquecedor. Así, partiendo del aporte sobre la nueva cultura del neoliberalismo, realiza una minuciosa evaluación del nivel de satisfacción de las necesidades básicas que experimentaron los destinatarios de las políticas. Al mismo tiempo, aborda, a modo de ejemplo, el contenido de las políticas laborales y sanitarias e incorpora el estudio del perfil de las acciones políticas encaradas en respaldo de las acciones de compensación social.

¿Es el enfoque así adoptado, a fin de encarar una evaluación integral del contenido y las particularidades de las políticas sociales estatales en la década de cierre del siglo pasado en la Argentina del neoliberalismo y del Consenso de Washington, apropiado para una comprensión integral del proceso? En otras palabras, un observador alejado de nuestro escenario cotidiano y carente de una base informativa suficiente como para, por su cuenta, realizar el esfuerzo de evaluar si las políticas fueron o no efectivas, ¿puede, de la lectura de este libro, lograr un conocimiento adecuado y profundo de lo acontecido durante el período bajo análisis? Indudablemente que sí. Como pocos otros trabajos sobre

el desenvolvimiento de la política económica y social de los 90, es posible recuperar no solamente los componentes centrales de dicha política sino interpretar, a cabalidad, el por qué del fracaso de la misma. Ello surge con nitidez en los cinco artículos de cierre del texto. Allí se advierte la muy baja efectividad de las estrategias diseñadas e implementadas para enfrentar el deterioro del tejido social. La respectiva evaluación no solamente hace mención de la carencia de coordinación de los planes, la debilidad de la trama institucional responsable de ejecutarlos y el desvío, en muchos casos, de las estrategias adoptadas en relación a los objetivos enunciados originariamente. Se puntualiza, centralmente, que dado el rol que se le asignó, dentro de la dinámica de acumulación capitalista propia de la etapa de valorización financiera, "... la política social deviene compensatoria de las inequidades producidas por la necesidad de llevar adelante el ajuste estructural..." (p. 206). Se descarta, de este modo, su presencia como una herramienta para asegurar el derecho de ciudadanía a la población, que le permita, legítimamente, participar de la riqueza socialmente producida no solamente con el salario sino a partir del acceso al conjunto de los bienes públicos que le corresponde a través del accionar protagónico del Estado.

En el aporte que cierra el libro, los dos compiladores del mismo remarcan, como conclusión, que se debe centrar en lo político y no en el análisis puramente sectorial, el proceso de caracterizar la etapa del neoliberalismo de los 90 en la Argentina. Y dicen, textualmente: "...lo político adquirió un rasgo distintivo: el de proyectar la erradicación de la política" Y, si como afirman, "...la política es un proceso de construcción de instituciones, en sentido amplio, que regulan intereses contrapuestos y en disputa, instituciones que ordenan materialmente a la sociedad", la década analizada tuvo, como elemento distintivo, "la devastación institucional"(p. 255). Es decir, se instrumentó la desaparición de los mecanismos de toda sociedad organizada capaz de garantizar los derechos de ciudadanía a que hacíamos alusión precedentemente. Entonces, es preciso centrar el eje del análisis en las formas que adoptó el ejercicio de la política par comprender el objetivo y el sentido de las políticas sociales, que se pretendieron solamente compensatorias y nunca promotoras de un Nuevo Derecho. Por lo tanto, la Política (así, con mayúscula) fue funcional al objetivo del proyecto dominante, en el sentido de impedir que el mismo pueda ser cuestionado, discutido o alterado por la acción orgánica de la sociedad.

Política --en el sentido de organización institucional que expresa y concreta las aspiraciones de la mayoría de la sociedad-- y estrategia de acumulación basada en el poder de pocos y en el deterioro social de muchos, aparecen claramente como expresión de modelos claramente contradictorios. Si la Política se hubiese ejercido de modo tal que actuase como opción al proyecto del poder económico --concluyen los compiladores-- éste no hubiera podido imponer su

modelo con las consecuencias sociales nefastas que en la primera parte del texto se informan. Y, de este modo, otra hubiera sido la estrategia a ser encarada para llevar adelante una propuesta de políticas sociales incluyentes, universales y afirmadoras del derecho de todo integrante de la sociedad a un nivel digno de calidad de vida.

Alejandro Rofman *CONICET, Centro de Estudios Urbanos y Regionales*